


התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		מים ונחלים
שם ועדת מכרזים	פרוטוקול מס'	תאריך
ועדת המכרזים הקרן לשמירת הניקיון	1082/23	12/2/2023

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
אלעד עמיחי	יו"ר הוועדה
עו"ד אימאן סיף	נציגת יועמ"ש
רו"ח תמים סעד	סגן בכיר לחשבת המשרד

רשמה	מיכל דסה, מרכזת ועדת מכרזים
------	-----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מספר נושא
בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים קישון, לפי תקנה (7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עבור רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין – ואדי אום חומייד נחל רימונים	1082/23
שווי ההתקשרות המבוקשת:	מס' פנייה במנו"ף
1,908,800 ₪ כולל מע"מ	
שם הספק	מספר הספק (ח.פ./צ.מ./ע.מ/מספר עמותה)
רשות ניקוז ונחלים קישון	501800022

סוג ההתקשרות

טובין
 ביצוע עבודה
 שירותים
 מקרקעין

<p>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)</p> <p>בפני הוועדה מונחת פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022:</p> <p>"נושא ההתקשרות: רשות ניקוז ונחלים קישון – ואדי אום חומייד נחל רימונים</p> <p>שם התאגיד עמו מעוניין המשרד להתקשר: רשות ניקוז ונחלים קישון</p> <p>מספר (ח.פ./צ.מ./ע.מ./מ. עמותה): 501800022</p> <p>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בשי"ח כולל מע"מ): 1,908,800 ₪ כולל מע"מ</p> <p>מס' סעיף תקציבי: 26130107 קרן הניקיון</p> <p>מרכז קרנות 165073</p> <p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה 1.1.2023-31.12.2023</p>

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:
ועדות מכרזים ועבודות	פרק משני:
7.1.1	הוראה מקשרת:
7.1.1.11.ט	מספר טופס:
1	מהדורה:

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
חכ"ם – התקשרויות ורכישות



רקע ותיאור ההתקשרות:

האגף מעוניין להתקשר עם הרשות לצורך ביצוע שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין. לדברי שרית כספי-אורון, ממונה שיקום נחלים באגף מים ונחלים, הקרן לשמירת הניקיון אישרה בתאריך 27/7/2022 תקציב של 16 מיליון ₪ לטיפול בפסולת בנחלים בחברה הערבית אשר מיועדים לעבור שיקום בקול הקורא 2022 של המשרד להגנת הסביבה ומשרד החקלאות. על פי החלטת הקרן, מדובר בפרויקטים אשר ייזכו לתמיכה במסגרת קול קורא משותף של משרד החקלאות והמשרד להגנת הסביבה לשיקום נחלים בחברה הערבית, קרי מסלול 12 בקול הקורא. לאחר שיפוט בועדה משותפת של נציגי הגנת הסביבה ונציגי משרד החקלאות, נבחרו 6 פרויקטים לשיקום נחלים בחברה הערבית. ב-8/9/2022, פורסם פרוטוקול מדיון של ועדת ההשקעות במשרד החקלאות, אשר הכריז על 6 זוכים במסלול 12, והם:

1. רשות ניקוז ונחלים קישון – ואדי אום חומייד - נחל רימונים
2. רשות ניקוז ונחלים שקמה בשור – נחל גרר רהט
3. רשות ניקוז ונחלים גליל מערבי – נחל חילזון קטע שעב
4. רשות ניקוז ונחלים ירדן דרומי – עיינות קישון
5. רשות ניקוז ונחלים כנרת – נחל סער – מסעדה
6. רשות ניקוז ונחלים ירקון – נחל קנה ג'לגוליה.

רשויות הניקוז ונחלים הם הרשות הסטטוטורית שפועלות מכוח חוק הניקוז וכן מכוח חוק רשויות נחלים ומעיינות לעבודות שיקום ואסדרה של נחלים.

היות ולדעת גורמי המקצוע במשרד הכספים שהוקצו לשיקום אינם מספקים מענה מספק לפינוי הפסולת במקטע המשוקם בנחל, הקצתה קרן הניקיון סכום תוספתי להשלמת העלות של פינוי הפסולת לצורך השיקום. לצורך הפינוי כאמור פנינו לרשויות הניקוז שזכו לתמיכה במסלול 12 וביקשנו שייגישו הצעת מחיר לטיפול בפסולת בלבד, במקטע בו אושרה להם תמיכה בקול קורא עם אומדן עלויות ותכנית הטיפול המשלימה את תוכנית השיקום שאושרה בקול הקורא.

הבקשה שבנדון עוסקת ברשות ניקוז ונחלים קישון:

רשות ניקוז קישון הגישה הצעת מחיר על סך 1,908,800 ₪ כולל מע"מ.

להלן פירוט הבקשה:

נחל רימונים הוא נחל עונתי העובר במועצה המקומית ביר אל מכסור ונשפך לנחל ציפורי. הנחל "מנוקד" בערמות פסולת רבות. בטרם נכנסים לשיקום אקולוגי- נופי של הנחל, יש לטפל בפסולת הרבה הפזורה בו. רשות ניקוז ונחלים קישון ביצעה סקר ומיפוי של ריכוזי הפסולת והכינה תכנית לטיפול בהם. מדובר בכ 8,000 טון פסולת במעלה האגן, במרכז ובמורדו.

במסגרת בקשה זו, הכוונה לטפל בכ-5,060 טון פסולת שנמצאת במקטע הנחל המיועד לשיקום כמו גם פסולת במעלה האגן. הטיפול יכלול ערום הפסולת לערימות אשר יפנוו במשאיות לאתר הטמנה. במהלך העבודה, במידה ויתברר כי ישנה אפשרות למחזר את הפסולת או את חלקה, הפסולת יישלח לאתר מיחזור.


מובהר כי הרשות מתחייבת לפעול למיחזור הפסולת, ככל שניתן, ובמידה ולא ניתן למחזר רק אז יועבר להטמנה. עלות ממוצעת לטיפול בפסולת על פי הצעת המחיר 377 ₪ לטון (כולל מע"מ). מבדיקת החשבות עולה כי מדובר בהצעת מחיר גבוהה ביחס להצעות המחיר האחרות שהתקבלו (ממוצע של כ-202 ₪ לטון, כולל מע"מ). לפי הסברי האגף העלויות מורכבות מרכיבים נוספים מעבר לעלויות הטיפול בפסולת (מיחזור והטמנה), במקרה זה: תוואי השטח מורכב יש פיזור נרחב של הפסולת ולכן ידרשו יותר ימי עבודה של משאיות/מחפרונים/באגרים, בהשוואה ליתר רשויות הניקוז, בנוסף העלויות מורכבות גם מתשלום לתחנות מעבר שמבצעות מיחזור והעלויות משתנות בהתאם לתחנה.

מודגש כי מדובר בהערכות ובכל מקרה התשלום יהיה על פי ביצוע בפועל וכנגד קבלות ואסמכתאות רלבנטיות. לשאלת הועדה הסביר האגף כי, עבודות הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו יבוצעו כשלב מקדים לעבודות השיקום, מניעת השלכה בעתיד ועבודות נוספות שיבוצעו במסגרת התקציב שהוקצה מכח הקול קורא.

עוד מסביר האגף כי נציגי האגף ילכו את ביצוע השירותים המאושרים בפרוטוקול זה - הן מהשלב המקדים, קרי הטיפול בפסולת נשוא התקשרות זו (להלן "השלב ראשון"), והן פעולות השיקום שיחלו לאחר מכן (להלן "השלב השני") שיבוצעו במסגרת הקול קורא.

כדי להבטיח את קיומו של השלב השני, התשלום האחרון בסך 15% משווי ההתקשרות מול המשרד, ישולם חודש לאחר תחילת עבודות השיקום, על פי אישור ב"כ המשרד.

בנוסף, רשות הניקוז תעביר כתב קיזוז בגובה 10% מהיקף ההתקשרות כולה, אשר יהיה בתוקף עד לחמש שנים לאחר סיום תקופת השיקום. כתב הקיזוז יוחזר לרשות בכפוף לקבלת אישור ממשרד החקלאות, כי פעולות השיקום בוצעו במלואן ובהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשביעות רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.1.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	


בנוסף חשוב לוודא במסגרת ביצוע העבודות כי הטיפול בפסולת יעשה בהתאם להנחיות ומדיניות המשרד קרי ההטמנה הינה פתרון אחרון ככל ולא ניתן למחזר את הפסולת.
הועדה מנחה לעגן את התנאים האמורים בהסכם ההתקשרות מול הרשות.

מצ"ב כחלק בלתי נפרד:

- א. פנייתו של אמיר ארז מיום 4.12.2022
- ב. הצעת מחיר מיום 26/01/2023.
- ג. התחייבות של הרשות לבצע התקשרויות בהתאם לחוק חובת המכרזים התכ"ם והתכ"ס.
- ד. מכתבו של עו"ד ראובן לסטר, יועמ"ש רשות הניקוז 16.01.2023 בדבר סמכותה של הרשות.
- ה. מכתבו של עו"ד ראובן לסטר, יועמ"ש רשות הניקוז מיום 30.11.22 המפרט את מסמכי ההקמה של התאגיד וכן את מורשי החתימה שלו.

החלטה ועדת המכרזים :

1. בהתאם לחוות דעת יועמ"ש של רשות ניקוז ונחלים קישון, עו"ד ראובן לסטר מיום 16/01/2023 רשות הניקוז הנה תאגיד סטטוטורי אשר הוקם במסגרת צו ניקוז וההגנה מפני שיטפונות (הקמת רשויות ניקוז), תשי"ח-1960, והפעולות שנעשות במסגרת התקשרות זו הן מתפקידי הרשות לפי חוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, תשי"ח-1957 וצו רשויות נחלים ומעיינות (הטלת תפקידי רשות נחל על רשויות ניקוז), תשס"ג-2003 שהפך לצו קבוע בשנת 2008;
2. ועדת המכרזים בתנה את מטרות ההתקשרות ואת החוק לפיו הוקם תאגיד רשות ניקוז ונחלים קישון, והשתכנעה כי מטרות ההתקשרות מנויות בחוק שהקים את התאגיד.
3. אי לכך, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית לאשר, בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב) (1) לתח"מ, את ההתקשרות שבנדון בפטור ממכרז עם רשות ניקוז ונחלים קישון לפי תקנה 3(7) לתח"מ, לצורך טיפול וניקוי פסולת בואדי אום חומייד נחל רימונים, כהליך מקדים ומשלים לתוכנית השיקום שאושרה במסגרת הקול קורא; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, בהיות רשות ניקוז ונחלים קישון תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל הינם במסגרת תפקידיו על פי החוק שהקימו.
4. לפי ההסברים של היחידה המקצועית, אין בארץ עוד תאגיד שהוקם על פי חוק שיכול לבצע שירותים אלו. השירותים יתבצעו בשטחים הנמצאים בפיקוח ובאחריות רשות ניקוז ונחלים קישון בהתאם לחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות – תשי"ח-1957, וצו רשויות נחלים ומעיינות התשס"ג-2003 שהפך לצו קבוע בשנת 2008.
- כמו כן, רשות ניקוז ונחלים קישון התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שנובעות מן ההתקשרות עם המשרד, יעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים תשנ"ב - 1992. בכפוף לכך, מתקיימים התנאים בפיסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (5)א) בשינויים המחויבים כנדרש בתקנה 3(7) לתח"מ.
5. הבקשה הינה בסמכות ועדת הפטור המשרדית בשל היקף ההתקשרות המבוקש בפטור ממכרז (מעל 150 אלף ₪ כולל מע"מ ועד ל 2.5 מיליון ₪ כולל מע"מ).
6. שווי ההתקשרות הינו : 1,908,800 ₪ כולל מע"מ.
7. תקופת ההתקשרות תהיה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
8. דרישות הביטוח שיידרשו מהרשות הינם בהתאם להוראת תכ"ם 4.2.1: "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות"- בנוסח הסעיף הכללי (נספח ג').
9. יש לדרוש מנותן השירותים הוראת קיזוז בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.3 בגובה 10% מעלות סכום ההתקשרות, אשר תהיה בתוקף למשך 5 שנים לאחר סיום עבודות השיקום עד לתאריך 31.12.2030. כתב הקיזוז יוחזר לרשות הניקוז לאחר קבלת אישור ממשד החקלאות על סיום השיקום בהתאם לתוכנית שאושרה בקול קורא, וכן לאחר שהוכח לשיעור רצון המשרד כי בוצעו פעולות תחזוקה לצורך שמירה על ניקיון הנחל וכי המפגעים לא חזרו.
10. כאמור ברקע לפרוטוקול, הועדה מנחה לעגן בהסכם, בין יתר התחייבויות הרשות, גם את מחויבותה לטפל בפסולת על פי הנחיות המשרד (מיחזור על פני הטמנה) וכן לוודא ששלב השיקום (על פי הקול קורא של משרד החקלאות) יתבצע מיד לאחר עבודות הטיפול בפסולת.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	 <p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p>
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

הדיון בחלק זה יתבסס על טופס, "בקשה לאישור וסיווג התקשרות", אשר ימולא על ידי היחידה המזמינה.
 ✓ הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את סיווג ההתקשרות לפי תקנת משנה לתקנה 3¹ לתקנות חובת המכרזים (סמן X במקום המתאים):

- | | | | |
|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> 3 (20) | <input type="checkbox"/> 3 (14ב) | <input type="checkbox"/> 3 (11) | <input type="checkbox"/> 3 (1) |
| <input type="checkbox"/> 3 (20א) | <input type="checkbox"/> 3 (14ג) | <input type="checkbox"/> 3 (12) | <input type="checkbox"/> 3 (3) |
| <input type="checkbox"/> 3 (22) | <input type="checkbox"/> 3 (16) | <input type="checkbox"/> 3 (13) | <input type="checkbox"/> 3 (5) |
| <input type="checkbox"/> 3 (25) | <input type="checkbox"/> 3 (18) | <input type="checkbox"/> 3 (14) | <input type="checkbox"/> 3 (5א) |
| <input type="checkbox"/> 3 (28) | <input type="checkbox"/> 3 (19א) | <input type="checkbox"/> 3 (14א) | <input type="checkbox"/> 3 (6) |
| <input type="checkbox"/> 3 (33) | <input type="checkbox"/> 3 (19ב) | <input type="checkbox"/> 3 (14ב) | <input checked="" type="checkbox"/> 3 (7) |
| <input type="checkbox"/> 3 (34) | <input type="checkbox"/> 3 (19ג) | <input type="checkbox"/> 3 (14ג) | <input type="checkbox"/> 3 (10) |

ההתקשרות בפטור ממכרז. לאשר את הבקשה לסיווג הוועדה מחליטה לא

הוועדה מחליטה על עריכת דיון נוסף.

אישור פרטי ההתקשרות

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.

הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לתח"ס) לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

מטעמים של ביטחון המדינה.

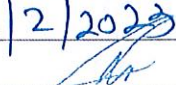

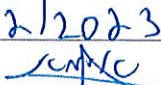
מטעמי יחסי החוץ של המדינה.


מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.

מטעמי קשרי ביטחון הציבור.

מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

חתימת חברי הוועדה

שם	יו"ר הוועדה	חשב או נציגו	נציגת יועמ"ש
	אלעד עמיחי	רחל תמים סעד	עו"ד אימאן סיף
תאריך	14/2/2023	14.2.23	14/2/2023
חתימה			

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
ועדות מכרזים ועבודתן	פרק משני:	
7.1.1	הוראה מקשרת:	
7.1.1.11.ט	מספר טופס:	
1	מהדורה:	

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים קישון, לפי תקנה 3(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עברו רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין – ואדי אום חומייד נחל רימונים



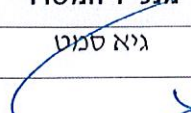
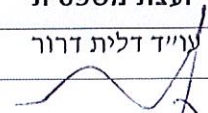

משרד/יחידה		המשרד להגנת הסביבה
יחידה מזמינה		מים ונחלים
תאריך	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
15/2/2023	בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד סטטוטורי, רשות ניקוז ונחלים קישון, לפי תקנה 3(7) לתח"מ "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק" – עברו רכישת שירותי טיפול וניקוי פסולת במסגרת תפקידיה על פי דין – ואדי אום חומייד נחל רימונים	

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה את פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 12/2/2023 המצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה;

✓ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3: (7) לתח"מ

החלטה:
 הגנו חברי ועדת הפטור המשרדית מאשרים ביום 15/2/2023, בהתאם לתקנה 10א(ב)1 לתח"מ, התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) לתח"מ, עם תאגיד סטטוטורי שהוקם בחוק / רשות ניקוז ונחלים קישון, לצורך טיפול וניקוי פסולת מואדי אום חומייד נחל רימונים; מדובר בהתקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד ע"פ החוק, להיות **רשות ניקוז ונחלים קישון** תאגיד שהוקם מתוקף חוק ובהיות הפעולות שצוינו לעיל במסגרת תפקידיו על פי החוק שהקימו, והכל לפי פרוטוקול ועדת המכרזים, ובכפוף לתנאי ההחלטה שצוינו בו. שווי ההתקשרות המאושר הינו: 1,908,800 ₪ כולל מע"מ.
 תקופת ההתקשרות המאושרת הינה: מיום החתימה על הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2023.
 ההחלטה תיכנס לתוקפה בתום שלושה ימים מיום פרסום החלטה זו לפי תקנה 1ג לתח"מ.
 ההתקשרות תחל לאחר חתימה על חוזה התקשרות ע"י מורשי חתימה של שני הצדדים.

☐ לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשבת המשרד
גיא סמט	גיא סמט	עו"ד דלית דרור	אילנית וורנר
חתימה			
תאריך	14.2.23	14.2.23	15/2/23

